

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

Обн., ДВ, бр. 91 от 15.11.2005 г., изм., бр. 105/2005 г., бр. 30 и 34 от 2006 г., изм. и доп., бр. 63/2006 г., изм., бр. 80, 81, 105 и 108 от 2006 г., бр. 31, 53 и 108 от 2007 г., изм. и доп., бр. 109/2007 г., изм., бр. 36/2008 г., изм. и доп., бр. 106/2008 г., доп., бр. 6 и 24 от 2009 г., изм. и доп., бр. 44 и 95 от 2009 г., бр. 55 и 94 от 2010 г., бр. 19, 35, 82 и 99 от 2011 г., доп., бр. 29/2012 г., изм. и доп., бр. 54 и 94 от 2012 г., изм., бр. 15/2013 г., изм. и доп., бр. 101 и 109 от 2013 г., бр. 1 и 105 от 2014 г., изм. и доп. бр. 30/2015 г.

§ 1. В чл. 48 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) точка 8 се изменя така:

„8. актуална скица на урегулирания поземлен имот/имоти, върху които е разположен данъчният склад; за данъчните складове за енергийни продукти на скицата е обозначено местоположението на средствата за измерване и контрол -;“

б) в т. 9 думите „план на помещенията“ се заменят със „заверено копие от екзекутивна документация или от проект за заснемане“;

в) точка 20 се заличава.

2. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Исканията за издаване на лиценз за управление на данъчен склад с приложените към тях документи се подават по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или пред административния орган в рамките на работното време. Искането е по образец, публикуван на интернет страницата на Агенция "Митници", съответно на портала на Административната информационна система (АИС) – когато издаването на акта се извършва като електронна административна услуга (ЕАУ).“

3. Създават се ал. 8 – 12:

„(8) Директорът на Агенция "Митници" не може да откаже получаване и регистриране на искане за издаване на лиценз за управление на данъчен склад и придружаващите го документи, когато е изпратено по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС)

№ 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на лиценз за управление на данъчен склад като ЕАУ, искането и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като схемите, скиците, плановете и други подобни разработки, когато има такива, се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(9) Искане за издаване на лиценз за управление на данъчен склад с приложенията към него може да се подава на хартиен носител. При поискване от административния орган заявителят е длъжен да представи искането и приложенията към него на електронен носител.

(10) Исканията за издаване на лиценз за управление на данъчен склад съдържат най-малко искането и данни за документа, с който се легитимира съответният заявител. Исканията се придружават от определените със закона и с правилника за прилагането му документи.

(11) Административният орган няма право да връща преписката за представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

(12) Производството по издаване на лиценз за управление на данъчен склад започва от датата на постъпване на искането и придружаващите го документация пред компетентния административен орган чрез:

1. регистриране на искането съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на административния орган, или

2. регистриране на искането в базата данни на АИС на компетентния административен орган – при извършване на производството като ЕАУ.“

§ 2. В чл. 49 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинеи 1-4 се изменят така:

„(1) Лицензите за управление на данъчен склад се издават, включително вписват в съответния регистър в срок до 1 месец от датата на започване на производството, в който административният орган:

1. събира доказателства за съществени обстоятелства, свързани с издаването на акта, и/или

2. извършва проверки на място за съответствие на обекта с нормативните изисквания.

(2) Органът, който издава лиценз за управление на данъчен склад, осигурява незабавно извършване на проверка на искането и придружаващата го документация. При редовно подадено искане и придружаваща го документация органът извършва действията на производството по издаване на акта и се произнася в срока по ал. 1.

(3) При установяване на непълноти и пропуски в искането или придружаващата го документация заявителят се уведомява, като се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на

нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(4) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в искането и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. Срокът по ал. 1 за произнасяне започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.“

2. Създават се нови ал. 5-7:

„(5) Когато искането и/или приложения към него не са получени по електронен път или на електронен носител, срокът за произнасяне е два пъти по-голям от срока по ал. 1.

(6) При необходимост от отстраняване на нередовности, които възпрепятстват издаването на акта, заявителят отстранява нередовностите, прилага справка с мотивирани обосновки срещу неприетите бележки на административния орган и изпраща или предава на органа поправената преписка. В тези случаи срокът за произнасяне по ал. 1 започва да тече от датата на внасяне и регистриране на документите, с които са отстранени нередовностите.

„(7) В срока по ал. 1 органът се запознава с резултатите от проверките на обекта и от отстраняване на бележките и възраженията, ако има такива, и издава:

1. лиценз за управление на данъчен склад; или

2. мотивиран отказ за издаване на лиценз за управление на данъчен склад – в случаите, когато не са изпълнени нормативно установени условия и ред за издаване на акта и/или има неотстранени бележки и възражения по законосъобразност.”

3. Създават се ал. 8 и 9:

(8) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на лиценз.

(9) Органът уведомява незабавно заявителя по реда на Административнопроцедурния кодекс за издаването на акта по ал. 7. Непроизнасянето в срока по ал. 1 се смята за мълчалив отказ.“

4. Досегашната ал. 5 става ал. 10 и в нея думите „ал. 2“ се заменят с „ал. 1“.

5. Досегашната ал. 6 става ал. 11.

6. Досегашната ал. 7 става ал. 12 и в нея думите „ал. 5 и 6“ се заменят с „ал. 10 и 11“.

§ 3. В чл. 55а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 след думите „непълнотите в тях“ се добавя „извършва регистрация и“.

2. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Искането по ал. 2 или уведомлението по ал. 5 се подават по реда на чл. 48, ал. 7-11.“

§ 4. В чл. 56, ал. 2 думата „регистър“ се заменя с „и поддържа публичен регистър, до който се осигурява достъп чрез интернет страницата на Агенция "Митници".

§ 5. В чл. 57 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 изречение първо накрая се добавя „при условията на чл. 48, ал. 7-11“ и изречение второ се заличава.

2. В ал. 3, т. 3 се изменя така:

„3. посочване на номера, датата на издаване и органа или сканирано копие на акта за въвеждането на обекта в експлоатация, издаден по реда на Закона за устройство на

територията;“.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Въз основа на искането и приложените документи по ал. 3 началникът на митницата в срок до 14 дни издава удостоверение за регистрация или отказва с мотивирано решение издаването му при условията и по реда на чл. 49, ал. 1- 9.“

4. Алинея 7 се отменя.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 6. (1) Законът влиза в сила от /подлежи на допълнително уточнение в зависимост от готовността за прилагане/.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконови актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

§ 7. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за акизите и данъчните складове

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове /ЗИД на ЗАДС/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗАДС режими са установени два такива, касаещи инвестиционния процес, единият от които е лицензионен и един е удостоверителен.

В този закон двата режима са в последния, пети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /етапът е съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на устройството на територията, инвестиционния процес и строителството/.

Настоящата работа няма за предмет ревизия на уредбата по същество на дейностите, а целенасочено е съсредоточена към въпросите, имащи отношение към съдържащите се изисквания при въвеждане в експлоатация на сгради и съоръжения, предназначени за данъчни складове.

Съществените промени са съсредоточени в чл. 48 и 49 от ЗАДС, където се съдържа съществена част от процедурата за издаване на лиценз за управление на данъчен склад. Целта на предложените промени, в т.ч. новите редакции е по-подробно разписаното цялостно административно производство по исканията за издаване на лиценз и действията на компетентния орган за тяхното разглеждане и издаване на акт /лиценз или отказ/. Като

подчертан акцент тук е подаването на исканията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга, въпреки че и в действащия закон има предвидена опция за подаване на електронни документи и подписване с електронен подпис.

За разлика от други закони, тук не се въвежда принципът на мълчаливото съгласие, поради голямата степен на важност с оглед обществения интерес на производството по издаване на лиценз и съществените изисквания на закона за спазване при управление на данъчен склад.

Заб.

В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като в случая няма направените при общественото обсъждане предложения и бележки към този законопроект.

ВНОСИТЕЛ: